



Città di Nardò

Provincia di Lecce

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 441 del 30/11/2016

OGGETTO: Direttiva Bolkestein per fiere e mercati - Documento Unitario delle Regioni e delle Province Autonome in materia di procedure di evidenza pubblica per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche - Deliberazione n. 1292 del 10/08/2016 della Giunta della Regione Puglia – Presa d'atto della ricognizione situazione esistente nel Comune di Nardò e atto di indirizzo per gli uffici per l'emissione dei relativi bandi.

L'anno 2016 il giorno 30 del mese di NOVEMBRE alle ore 19:00, a seguito di convocazione si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti

1 MELLONE Giuseppe	Sindaco
2 CAPOTI Oronzo	Vice Sindaco
3 DE TUGLIE Graziano	Assessore
4 DELL'ANNA Daniela	Assessore
5 LUPO Gianpiero	Assessore
6 PLANTERA Francesco	Assessore
7 SODERO Maria Grazia	Assessore
8 TEDESCO Giulia	Assessore

Presente	Assente
Sì	

Presiede la Seduta Il Sindaco Avv. Giuseppe MELLONE

Il presidente, constatata la regolarità dell'adunanza, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

Assiste il Vice Segretario GABRIELE FALCO

LA GIUNTA COMUNALE

Dato atto che il Comune di Nardò è munito di Regolamento per il Commercio su Aree Pubbliche approvato con deliberazione di C.C. n. 50 del 2010 e s.m.i.;

Dato atto che questo Comune è in procinto di dotarsi del Documento Strategico del Commercio ex art.12 L.R. 24/15;

Premesso che il D. Lgs n. 59/2010 “Attuazione delle direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno” (Direttiva Bolkestein) ha dettato le disposizioni mirate a regolamentare la libera circolazione dei servizi tra gli Stati membri e la libertà di stabilimento delle attività economiche per una migliore soddisfazione del consumatore, in un contesto di sviluppo sostenibile;

Considerato che:

- Il succitato provvedimento ha introdotto norme innovative in materia di commercio su aree pubbliche, tra cui assumono particolare rilievo quelle relative alle concessioni di posteggio di mercati e fiere;
- I posteggi di aree pubbliche sono equiparati alla nozione di “risorse naturali” di cui all’art. 16 D.Lgs. 59/10 che stabilisce: “*Nelle ipotesi in cui il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività di servizi sia limitato per ragioni correlate alla scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche utilizzabili, le autorità competenti applicano una procedura di selezione tra i candidati potenziali, ed assicurano la predeterminazione e la pubblicazione, nelle forme previste dai propri ordinamenti, dei criteri e delle modalità atti ad assicurare l'imparzialità, cui le stesse devono attenersi*”;
- In tali casi l’autorizzazione è rilasciata all’esito di procedure concorsuali per una durata limitata adeguata e non può prevedere la procedura di rinnovo automatico né accordare altri vantaggi al prestatore uscente o a persone che con tale prestatore abbiano particolari legami;

Tenuto presente che:

- per l’attuazione della citata disposizione, con specifico riferimento al comparto commercio su area pubblica il D. Lgs n. 59/2010 ha previsto, all’art. 70 che “*Con intesa in sede di Conferenza unificata, anche in deroga al disposto di cui all’articolo 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell’impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l’esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare*”;
- la suddetta Intesa è stata sancita il 5 luglio 2012, successivamente integrata e modificata in data 24/01/2013 e 03/08/2016;
- in analogia al percorso eseguito per l’Intesa, in attuazione dell’Accordo della Conferenza Unificata, le Regioni e le Province autonome hanno proposto l’approvazione di un Documento Unitario, al fine di rendere omogenei i criteri e le procedure di attuazione dei principi di cui all’Accordo su tutto il territorio nazionale;

Considerato che:

- il Documento è stato approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome in data 24/01/2013 e 03/08/2016 e fornisce indicazioni sulla durata delle autorizzazioni (massimo 12 anni), sui criteri di priorità da applicare nel caso di domande concorrenti nelle procedure di selezione per la concessione dei posteggi nell’ambito delle aree mercatali e delle fiere con riferimento ai settori interessati, nonché indicazioni per l’assegnazione delle concessioni di posteggi nei centri

storici o in aree aventi valore storico, ambientale, artistico;

- La Regione Puglia con DGR n. 568 del 28/03/2013 e n.1292 del 10/08/2016 ha preso atto delle disposizioni di cui ai Documenti Unitari di cui sopra, stabilendo al contempo che le disposizioni sono da ritenersi immediatamente applicabili;

Valutato che le disposizioni della conferenza unificata hanno stabilito che:

- le concessioni scadute o rinnovate (o rilasciate) dopo l'entrata in vigore della D. Lgs n. 59/2010 sono prorogate di diritto per sette anni da tale data, quindi sino al 07 maggio 2017 compreso;
- le concessioni che scadono dopo l'entrata in vigore della Conferenza Unificata (05 luglio 2012) e nei cinque anni successivi, sono prorogate di diritto al 04 luglio 2017 compreso;
- le concessioni scadute prima dell'entrata in vigore del d. lgs n. 59/2010 e che sono state rinnovate automaticamente mantengono efficacia fino alla naturale scadenza prevista al momento di rilascio o di rinnovo;

Dato atto che, con il Documento unitario delle Regioni e delle Province Autonome del 03/08/2016, recepito dalla Regione Puglia con Deliberazione n.1292 del 10/08/2016, si è proceduto all'approvazione dello schema-tipo dei bandi di gara distinti relativamente a mercati e fiere e del fac-simile di domanda di partecipazione alle procedure concorsuali;

Tenuto conto :

- che in base al suddetto quadro normativo i principi comunitari impongono alle pubbliche amministrazioni l'espletamento di una procedura di evidenza pubblica per l'assegnazione dei posteggi, imponendo altresì di conformarsi secondo i seguenti contenuti:
 - divieti di rinnovo automatico delle concessioni;
 - obbligo di effettuare appositi bandi per l'assegnazione;
 - obbligo di rispettare nelle procedure di bando, con particolare riferimento alla fase di prima applicazione dell'Intesa, i criteri di priorità nella stessa stabiliti;
 - durata delle nuove concessioni non superiore a dodici anni;
- l'obbligo imposto dalla direttiva comunitaria è inderogabile e l'eventuale inadempimento da parte dell'Amministrazione Comunale arrecherebbe una grave lesione degli interessi degli operatori i quali corrono il rischio di non poter esercitare l'attività sui posteggi finora occupati;
- le procedure di evidenza pubblica devono essere condivise con le organizzazioni di categoria e rese pubbliche almeno novanta giorni prima della scadenza;

Viste le sottoriportate tabelle riepilogative, a seguito di ricognizione effettuata dal SUAP di questo Comune, dalle quali risultano i seguenti posteggi di mercati e la relativa tipologia ad oggi esistenti nel Comune di Nardò:

MERCATO PIAZZALE SANT'ISIDORO - settimanale domenica

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	1	
NON ALIMENTARE	26	
LIBERI (posteggi non assegnati)	7	<i>(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)</i>
CON Concessione attiva	1	<i>(sarà oggetto di bando pubblico ex</i>

		<i>art.30 c.2 L.R. 24/2015 alla naturale scadenza)</i>
Totale posteggi	35	

MERCATO PIAZZALE QUATTRO COLONNE- SANTA MARIA AL BAGNO- settimanale domenica

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	4	
NON ALIMENTARE	26	
LIBERI (posteggi non assegnati)	//	
Totale posteggi	30	

MERCATO NARDO'- settimanale venerdì

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	15	
NON ALIMENTARE	162	
LIBERI (posteggi non assegnati)	34	<i>(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)</i>
AGRICOLTORI	3	
CON Concessione attiva	28	<i>(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015 alla naturale scadenza)</i>
Totale posteggi	242	

MERCATO COMPARTO 53 - SANTA MARIA AL BAGNO- settimanale domenica

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	7	
NON ALIMENTARE	56	
LIBERI (posteggi non assegnati)	7	<i>(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)</i>
Totale posteggi	70	

MERCATO JOLLY MARE - SANT'ISIDORO- settimanale domenica

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	3	
NON ALIMENTARE	16	
LIBERI (posteggi non assegnati)	7	<i>(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ)</i>

		<i>del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)</i>
AGRICOLTORI	8	
Totale posteggi	34	

POSTEGGI FUORI MERCATO MARINE

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	9	
NON ALIMENTARE	//	
LIBERI (posteggi non assegnati)	//	
Totale posteggi	9	

POSTEGGI FUORI MERCATO NARDO'

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	7	
LIBERI (posteggi non assegnati)	//	
CON Concessione attiva	3	<i>(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015 alla naturale scadenza)</i>
Totale posteggi	10	

POSTEGGI FUORI MERCATO FRUTTA SECCA E FRESCA

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	8	
LIBERI (posteggi non assegnati)	//	
Totale posteggi	8	

MERCATO GIORNALIERO VIA NINO ROTA

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	4	
LIBERI (posteggi non assegnati)	10	<i>(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)</i>
CON Concessione attiva	1	<i>(sarà oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015 alla naturale scadenza)</i>
Totale posteggi	15	

MERCATO GIORNALIERO VIA UMBRIA

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	1	

NON ALIMENTARE	//	
LIBERI (posteggi non assegnati)	3	(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)
Totale posteggi	4	

MERCATO COPERTO SANTA MARIA AL BAGNO

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	6	
NON ALIMENTARE	1	
AGRICOLTORI	5	
LIBERI (posteggi non assegnati)	2	(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)
Totale posteggi	14	

MERCATO BONCORE

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	2	
NON ALIMENTARE	//	
LIBERI (posteggi non assegnati)	18	(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)
Totale posteggi	20	

MERCATO SERALE S. CATERINA

Classificazione merceologica	Nr. Posteggi	Note
ALIMENTARE	3	
NON ALIMENTARE	3	
LIBERI (posteggi non assegnati)	//	(saranno oggetto di bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione Puglia)
Totale posteggi	6	

Ritenuto opportuno prendere atto della suddetta ricognizione ed assegnare al Dirigente SUAP le direttive circa le procedure di evidenza pubblica da adottare relativamente ai mercati per i quali si dovrà procedere all'assegnazione dei relativi posteggi;

Dato atto, che per effetto delle disposizioni contenute nel Documento Unitario delle Regioni e delle

Province Autonome di cui innanzi e delle relative deliberazione di Giunta Regionale di recepimento, la durata delle concessioni dei posteggi e delle connesse autorizzazioni allo svolgimento dell'attività commerciali sia nei mercati sia nelle fiere è pari al massimo ad anni 12 (dodici);

Dato atto, altresì, che il Mercato del Piazzale delle Quattro Colonne a Santa Maria Al Bagno, il Mercato Jolly Mare a Sant'Isidoro, alcuni posteggi del Mercato serale di S. Caterina ed alcuni posteggi fuori mercato nelle marine insistono su aree demaniali marittime ragion per cui la concessione dei posteggi deve seguire le norme del settore specifico (Codice della Navigazione e Regolamento, norme regionali in materia ecc.).

Dato atto che la procedura prevista dalla Regione Puglia con DGR n. 568 del 28/03/2013 e n.1292 del 10/08/2016 soddisfa i requisiti stabiliti dalla normativa inerente le concessioni di aree demaniali marittime e cioè “.....omissis una procedura di selezione tra i candidati potenziali, che presenti garanzie di imparzialità e di trasparenza e preveda, in particolare, un'adeguata pubblicità dell'avvio della procedura e del suo svolgimento e completamento” e che “l'autorizzazione è rilasciata per una durata limitata adeguata e non può prevedere la procedura di rinnovo automatico né accordare altri vantaggi al prestatore uscente o a persone che con tale prestatore abbiano particolari legami”;

Dato atto che il Dirigente dell'Area Funzionale 1 con nota prot. n. 50870 del 25/11/2016 ha fatto presente che l'area del Piazzale delle Quattro Colonne a Santa Maria Al Bagno in consegna al Comune di Nardò, anche ai fini del Piano Comunale delle Coste approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 21/04/2016, è idonea all'uso commerciale previsto purchè ogni assegnatario perfezioni la richiesta di concessione demaniale della durata di sei anni con il Mod. D1 in bollo corredata dalla documentazione prescritta e dal pagamento del canone di occupazione e imposte aggiuntive comunali e regionali;

Dato atto che il Dirigente dell'Area Funzionale 1 con la medesima nota prot. n. 50870 del 25/11/2016 ha fatto presente che:

- l'area del Mercato Jolly Mare a Sant'Isidoro interessa aree demaniali che il PCC in itinere destina in parte ad “aree per strutture di varo, alaggio, rimessaggio delle imbarcazioni ed attività complementare” ed in parte ad “altre aree per finalità diverse”;
- fermo restando la necessità degli assegnatari di dotarsi di concessione demaniale nei termini di cui sopra, la localizzazione del mercato non potrà che avere carattere provvisorio in attesa che siano attuate effettivamente le previsioni del PCC in itinere con la realizzazione di strutture per la nautica da diporto;
- l'area mercatale di S. Isidoro potrebbe trovare una migliore collocazione in una differente localizzazione.

Dato atto che per le aree in consegna al Comune di Nardò non vi sono motivi ostativi alla loro concessione e che per quelle di S. Isidoro allo stato dell'arte (PCC non totalmente operativo in mancanza del provvedimento regionale di coerenza con il Piano Regionale delle coste, mancanza di aree comunali idonee ed attrezzate a mercato, non presenza di concrete iniziative pubbliche e/o private approvate per la realizzazione di “strutture di varo, alaggio, rimessaggio delle imbarcazioni ed attività complementare” ecc) l'assegnazione in concessione per n. 6 anni non pregiudica in alcun modo una nuova localizzazione del mercato in un'area più consona per la quale saranno comunque necessari lavori pubblici di sistemazione ed adeguamento dell'area alla normativa.

Dato atto che, per la natura dell'area e per le considerazioni tutte riportate nella nota del Dirigente dell'Area Funzionale 1 prot. n. 50870 del 25/11/2016, la durata delle concessioni dei posteggi per il Mercato del Piazzale delle Quattro Colonne a Santa Maria Al Bagno, per il Mercato Jolly Mare a Sant'Isidoro, per alcuni posteggi del Mercato serale di S. Caterina e per alcuni posteggi fuori mercato nelle marine deve essere limitata a quella minima delle ordinarie concessioni demaniali fissata in anni 6 (sei) ferma restando la possibilità del loro spostamento per motivi di interesse pubblico;

Dato atto che le autorizzazioni e le concessioni dei posteggi nei mercati e posteggi isolati andranno a scadenza talune alla data del 07/05/2017 ed altre alla data del 04/07/2017 e che pertanto occorre

procedere al loro rinnovo con la prescritta procedura di evidenza pubblica;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/200, sulla presente proposta di deliberazione è stato acquisito il parere del responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica, mentre il provvedimento non comporta oneri economici per cui è omesso il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Funzionale 2^;

Con voti unanimi e favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1) **PRENDERE ATTO** della ricognizione effettuata dal SUAP avente ad oggetto il numero dei posteggi di mercati e la relativa tipologia ad oggi esistenti nel Comune di Nardò, di cui in narrativa, confermando i relativi dati dei posteggi dei mercati ;
- 2) **DARE ATTO** che le autorizzazioni ad oggi rilasciate per mercati costituiscono ex se concessioni di suolo pubblico, dei relativi posteggi cui si riferiscono;
- 3) **DARE ATTO** che per le fiere non sono state rilasciate concessioni di suolo pubblico che hanno goduto di rinnovo automatico ma soltanto a specifica domanda per singola fiera ogni anno e che pertanto i relativi posteggi sono da considerarsi liberi;
- 4) **DARE ATTO** che la procedura prevista dalla Regione Puglia con DGR n. 568 del 28/03/2013 e n.1292 del 10/08/2016 soddisfa i requisiti stabiliti dalla normativa inerente le concessioni di aree demaniali marittime e che, per la natura dell'area e per le considerazioni tutte riportate nella nota del Dirigente dell'Area Funzionale 1 prot. n. 50870 del 25/11/2016, la durata delle concessioni dei posteggi per il Mercato del Piazzale delle Quattro Colonne a Santa Maria Al Bagno, il Mercato Jolly Mare a Sant'Isidoro, alcuni posteggi del Mercato serale di S. Caterina ed alcuni posteggi fuori mercato nelle marine deve essere limitata a quella minima delle ordinarie concessioni demaniali fissata in anni 6 (sei) ferma restando la possibilità del loro spostamento per motivi di interesse pubblico;
- 5) **DARE ATTO** che la durata delle concessioni dei restanti posteggi per mercati e fiere del Comune di Nardò da rilasciare all'esito di procedure di evidenza pubblica da esperirsi in osservanza di quanto contenuto nel Documento Unitario delle Regioni e delle Province Autonome del 03/08/2016 e della D.G.R. n.1292 del 10/08/2016 è pari a dodici anni;
- 6) **CONFERIRE MANDATO** al Dirigente SUAP di procedere all'indizione della procedura di evidenza pubblica per l'assegnazione dei posteggi sui mercati e posteggi isolati come innanzi elencati, in osservanza di quanto contenuto nel Documento Unitario delle Regioni e delle Province Autonome del 03/08/2016 e della D.G.R. n.1292 del 10/08/2016, previo incontro tecnico-informativo con le organizzazioni di categoria;
- 7) **CONFERIRE MANDATO** al Dirigente dell'Area Funzionale 1, all'esito della procedura di evidenza pubblica per l'assegnazione dei posteggi per il Mercato del Piazzale delle Quattro Colonne a Santa Maria Al Bagno, il Mercato Jolly Mare a Sant'Isidoro, alcuni posteggi del Mercato serale di S. Caterina ed alcuni posteggi fuori mercato nelle marine come innanzi elencati, a rilasciare le relative concessioni demaniali marittime per la durata di anni 6 (sei);
- 8) **CONFERIRE MANDATO** al Dirigente dell'Area Funzionale 1 di individuare le aree idonee per il trasferimento del Mercato Jolly Mare a Sant'Isidoro ed approntare gli atti occorrenti per procedere alla esecuzione dei necessari lavori pubblici di sistemazione ed adeguamento dell'area alla normativa;
- 9) **CONFERIRE MANDATO** al Dirigente del SUAP di procedere all'assegnazione dei posteggi relativamente alle Fiere tramite bando pubblico ex art.30 c.2 L.R. 24/2015, (giusta FAQ del Settore Attività Produttive della Regione), previo incontro tecnico-informativo con le organizzazioni di categoria;

COPIA

10) di rendere il presente atto, previa separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art.134 del TUEL 267/00..

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to Avv. Giuseppe MELLONE

IL VICE SEGRETARIO
f.to GABRIELE FALCO

Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/00
REGOLARITA' TECNICA

Il responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica esprime parere Favorevole.

Nardò
28/11/2016

Il Responsabile del Servizio
f.to Ing. Piero Formoso

CONFORMITA' DELL'ATTO

Il Vice Segretario ha apposto il visto di conformità.

Nardò, li 30/11/2016

IL VICE SEGRETARIO
f.to GABRIELE FALCO

ATTESTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 134 COMMI 3-4 T.U.E.L. N.267/00

La presente Deliberazione diverrà esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione

La presente Deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile

Nardò, li 30/11/2016

IL VICE SEGRETARIO
F.to GABRIELE FALCO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. rep. 2731

Su conforme attestazione del Messo Comunale, si certifica che copia della presente delibera è stata pubblicata all'albo pretorio il giorno 02/12/2016 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, 1° comma del D.Lgs. N. 267 del 18/08/2000.

IL MESSO COMUNALE
f.to Antonio CONGEDO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' rinvenibile per il periodo di pubblicazione sul sito web del comune di Nardò: <http://www.comune.nardo.le.it/>

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Nardò, 02/12/2016

IL SEGRETARIO GENERALE
